

MODULO DI AUTORIZZAZIONE ALL'ACQUISTO

Numero domanda	2020ACQ0077	Gestione acquisto	Gestione GO
Data richiesta	24/02/2020	Codice CUP	
Procedura	Procedura sottosoglia	Tipologia	PROCEDURA NEGOZIATA

Struttura richiedente	Uffici Esteri	Persona di riferimento	GADINA JEAN
-----------------------	----------------------	------------------------	--------------------

Progettazione acquisto

Avvio procedura	Manifestazione d'interesse su CUC, Profilo Committente e sito RAVA - Lettere d'invito
Numero invitati	n. domande presentate: 2 n. inviti: 1 * vedi testo allegato
Criterio aggiudicazione	Offerta più vantaggiosa

Descrizione acquisto	Servizio di assistenza tecnica per coadiuvare l'amministrazione regionale nella gestione dell'ufficio di rappresentanza di Bruxelles
----------------------	---

Motivazione	<p>Con delibera di Giunta regionale n. 2227 del 23 giugno 1997 e s.m.i. è stato conferito l'incarico a FINAOSTA di attivare l'Ufficio di rappresentanza e Assistenza tecnica a Bruxelles. Con delibera di Giunta regionale n. 1844 del 30 dicembre 2016 "Approvazione della relazione illustrativa delle attività dell'ufficio di rappresentanza a Bruxelles per l'anno 2017 e del relativo piano finanziario. Prenotazione di spesa" è stato previsto che, per lo svolgimento delle funzioni dell'Ufficio di rappresentanza a Bruxelles della Regione Valle d'Aosta (di seguito "Ufficio"), si provveda in parte attraverso personale regionale e in parte attraverso l'acquisizione di risorse per il tramite di FINAOSTA, sulla base di un piano finanziario che accompagna una relazione illustrativa delle attività previste per l'anno di riferimento (di seguito "Piano delle attività").</p> <p>Con delibera di Giunta regionale n. 33 del 31 gennaio 2020 è stato approvato il c.d. Piano delle attività dell'Ufficio di rappresentanza di Bruxelles per l'esercizio 2020, già oggetto di approvazione da parte del Consiglio di amministrazione della società scrivente (in data 27 gennaio 2020), con la previsione, tra gli impegni di FINAOSTA, dell'attivazione del servizio in parola (euro 60.000 comprensivi di IVA).</p> <p>Procedura ex art. 36 comma 2 lett. b - procedura telematica su portale CUC - preceduta da indagine di mercato con manifestazione d'interesse</p>
-------------	---

Categoria principale di spesa	Servizi di consulenza
RUP di settore	GADINA JEAN
RUP di nomina specifica	
Direttore Esecuzione (se nominato)	

Importo acquisto	49.180,00	IVA	10.819,60	Totale	59.999,60
------------------	------------------	-----	------------------	--------	------------------

Importo a base di gara - Importo CIG	49.180,00
Criterio di aggiudicazione	Offerta più vantaggiosa
Termine per ricezione offerte	15 aprile 2020
Apertura offerte	15 aprile 2020

NON OGGETTO DI PUBBLICAZIONE

GERMANO MICHELE	Operatore estero **
------------------------	----------------------------

Data prevista inizio contratto	04/05/2020	Data prevista fine contratto	04/02/2021
--------------------------------	-------------------	------------------------------	-------------------


Pubblicazione Incarichi Società Trasparente	Sì
---	-----------

Rotazione	Non valutata - Procedura esclusa
-----------	---


Note	Nell'autorizzazione è stata prevista l'applicazione dell'IVA al 22% per effetto del reverse charge intracomunitario.
Allegati	** Riassunto iter predisposto da UGAS e RUP

No esternalizzazione	<input checked="" type="checkbox"/>	Attività, processi e/o servizi non tipici dell'intermediario, i quali, per essere svolti internamente, richiedono uno sforzo economico/organizzativo molto importante	<input type="checkbox"/>
		Produzione energia elettrica e assimilati	<input type="checkbox"/>
		Providers di dati e informazioni	<input type="checkbox"/>
		Contratto di consulenza, prestazione professionale, ricorso a legali esterni	<input type="checkbox"/>
		Fornitura di software con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato	<input type="checkbox"/>
		Altro (da inserire in nota)	<input checked="" type="checkbox"/>
Esternalizzazione funzione aziendale/operativa importante	<input type="checkbox"/>	Attività, processi e/o servizi dell'intermediario non pluriennali di importo inferiore ai 40.000,00 euro che non attengono alle funzioni di controllo o a componenti critiche del sistema informativo	<input type="checkbox"/>
		Possibilità di reinternalizzare entro 2 mesi dalla data di termine servizio	<input type="checkbox"/>
		Non necessaria la richiesta di livelli di servizio da parte del fornitore	<input type="checkbox"/>
		Non necessaria la continuità operativa dell'attività, processo e/o servizio	<input type="checkbox"/>
		Altro (da inserire in nota)	<input type="checkbox"/>
Esternalizzazione funzione aziendale di controllo		<input type="checkbox"/>	
Esternalizzazione funzione aziendale/operativa importante		<input type="checkbox"/>	
Esternalizzazione di componente critica del sistema informativo		<input type="checkbox"/>	

Responsabile esterno ai sensi dell'art. 28 del Reg. UE 679/2016	SI	L'oggetto dell'acquisto prevede da parte del fornitore il trattamento di dati personali per conto di Finaosta S.p.A. (informazioni riguardanti una persona fisica identificata o identificabile, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, nome cognome, codice fiscale, dati relativi all'ubicazione, identificativo online, numeri di telefono, ecc)	<input type="checkbox"/>
	<input checked="" type="checkbox"/> NO	L'oggetto dell'acquisto NON prevede il trattamento di dati personali da parte del fornitore	<input checked="" type="checkbox"/>
		Il fornitore si configura titolare autonomo (soggetto verso il quale si ritiene incompatibile l'imposizione di istruzioni circa le modalità di organizzazione e gestione della sua attività, compresa quella relativa al trattamento dei dati personali, ad esempio: avvocati, consulenti o liberi professionisti o soggetti tenuti al rispetto di norme deontologiche professionali)	<input type="checkbox"/>
		L'oggetto dell'acquisto prevede il trattamento di dati pubblici	<input type="checkbox"/>

Struttura che sottoscrive	Uffici Esteri	Soggetto che sottoscrive	GADINA JEAN
Data	25.11.2020	Firma	

Visto del RUP

GADINA JEAN	Data	25.11.2020	Firma	
--------------------	------	-------------------	-------	---

Autorizzazione

Struttura che autorizza	VDG nell'esercizio funzioni DG	Soggetto che autorizza	FRANCESCONI ROBERTO
Data	26/03/2020	Firma	

**ESITO DELL'AVVISO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L'AFFIDAMENTO DI UN SERVIZIO DI
ASSISTENZA TECNICA PER COADIUVARE L'AMMINISTRAZIONE REGIONALE NELLA GESTIONE
DELL'UFFICIO DI RAPPRESENTANZA DI BRUXELLES**

Considerazioni iter da attuare

UGAS _ Patrizia Stevenin

RUP _ Jean Gadina

25/03/2020

Struttura procedura negoziata Consultazione operatori economici

La procedura negoziata è un metodo di aggiudicazione dove la stazione appaltante ha la possibilità di consultare gli operatori economici che giudica più qualificati e con i quali, negozia il contratto di appalto.

Procedura art. 36 comma 2 lett. b):

b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Pubblicità preventiva effettuata indagine di mercato

Riguardo allo svolgimento di detta consultazione degli operatori economici, le Linee Guida ANAC n. 4/2018, precisano che "la stazione appaltante assicura l'opportuna pubblicità dell'attività di esplorazione del mercato, scegliendo gli strumenti più idonei in ragione della rilevanza del contratto per il settore merceologico di riferimento e della sua contendibilità, da valutare sulla base di parametri non solo economici. **A tal fine la stazione appaltante pubblica un avviso sul profilo di committente, nella sezione amministrazione trasparente sotto la sezione bandi e contratti, o ricorre ad altre forme di pubblicità. La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni (punto 5.1.4).**

Operatori economici che hanno manifestato interesse Esito

Utente	Ragione sociale	Recapiti	Stato della domanda
Giancarlo D'angelo	ETHIC P.IVA 02478860394 C.F. 02478860394	Email giancarlo@ethic-solution.eu Pec Email ethic@pec.it	sottomessa 04/03/2020 17:34:58
Michele Germano	0 P.IVA 0 C.F. 74.11.21-481.35	Email mgermano@pec.it Pec Email mgermano@oec.it	sottomessa 15/03/2020 18:28:45

Scelta dei concorrenti

Integrazione numero invitati _ non prevista

L'indagine ha la finalità di acquisire dichiarazioni di interesse da parte di soggetti idonei al fine di effettuare successivamente una procedura negoziata alla quale verranno invitati almeno 5 operatori, se esistenti, tra quelli che si sono candidati.

Nell'indagine di mercato è stato specificato che *"Qualora il numero dei candidati idonei, in possesso dei requisiti, risulti inferiore a 5, FINAOSTA si riserva, senza alcun obbligo, di integrare il numero di operatori economici sino ad arrivare al numero minimo complessivo di 5 operatori."*

A seguito di una ricerca *on line*, non sono stati reperiti profili professionali a cui sono stati effettuati affidamenti analoghi da parte di altre amministrazioni.

In un precedente affidamento analogo già effettuato da FINAOSTA nel 2018, vi erano stati n. 6 partecipanti ma, in quella occasione, il requisito tecnico legato ad esperienze nel settore non costituiva uno sbarramento all'accesso: pertanto vi erano profili senza conoscenze specifiche; inoltre n. 2 partecipanti hanno ripresentato la manifestazione d'interesse per la presente indagine.

In più FINAOSTA ad agosto 2019 aveva affidato un servizio per il supporto esterno di alcune specifiche attività a Bruxelles, pubblicando sul Profilo Committente e sul sito della RAVA la richiesta di preventivi a cui aveva aderito n. 1 operatore economico (che non ha presentato istanza di partecipazione alla presente indagine).

Sussistono pertanto ragioni oggettive per le quali non vi è modo di integrare il numero di operatori a cui inviare la richiesta di offerta.

Valutazione requisiti di coloro che hanno presentato istanza _ esclusione ETHIC

Nell'indagine di mercato è stato specificato che: *"FINAOSTA non inviterà alla procedura gli operatori economici nei confronti dei quali siano state rilevate significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto."*

Con riferimento alla società ETHIC, si evidenzia che essa era risultata aggiudicataria ed esecutrice di un precedente contratto con attività analoghe (aprile 2018 - aprile 2019).

Nel corso del contratto indicato, sono state rilevate da parte di FINAOSTA gravi e significative carenze quali a titolo esemplificativo:

- irregolarità gravi nella gestione del fondo cassa costituito all'uopo presso l'Ufficio di rappresentanza di Bruxelles;
- documentate inadempienze nell'esecuzione del servizio affidato (sostituzione consulenti - difficoltà nell'organizzazione del servizio con il personale regionale dell'Ufficio di rappresentanza).

Parimenti, nel medesimo contratto, sono state rilevate da parte della Regione Autonoma Valle d'Aosta gravi e significative carenze quali a titolo esemplificativo:

- non adeguata presenza presso la sede dell'Ufficio di rappresentanza di Bruxelles necessaria al corretto svolgimento delle attività assegnategli, limitando troppo spesso lo svolgimento delle attività da remoto tramite il coordinamento di stagisti e personale dell'Ufficio;



- avvicendamento di consulenti che, come dimostrato dalla corrispondenza agli atti, non ha consentito l'esecuzione puntuale delle prestazioni richieste mettendo in difficoltà l'Ufficio di rappresentanza in occasione di eventi/situazioni di rilevante importanza.

Si ritiene pertanto di evitare di intrattenere rapporti contrattuali con un soggetto in relazione al quale sussiste la ragionevole possibilità che si determinino ancora dette sfavorevoli evenienze/carenze, e ciò, tanto più ove, come nel caso di specie, le inadempienze abbiano riguardato non solo prestazioni affidate, ma addirittura le stesse obbligazioni oggetto di nuova procedura di affidamento.

A rafforzare quanto sopra indicato, si ricorda che è stato ribadito nell'avviso che "La *presentazione di manifestazioni di interesse non comporta alcun diritto per gli operatori economici ad essere invitati all'eventuale prosieguo della procedura e ha il solo scopo di comunicare a FINAOSTA la disponibilità ad essere selezionati, al fine di individuare una rosa di operatori economici ai quali rivolgere la lettera di invito.*"

Pertanto non sussiste per FINAOSTA, né l'obbligo di invitare tutte le imprese che ne facciano richiesta, né quello di illustrare le ragioni di ogni mancato invito nei confronti di ciascuno degli operatori economici che manifesti il suo interesse.

Tale evenienza era stata indicata nell'indagine di mercato e accettata da coloro che hanno presentato la manifestazione.

Invito ad unico concorrente

Nell'indagine di mercato è stato specificato che: "FINAOSTA si riserva la facoltà di procedere alla successiva fase di gara anche nel caso di un'unica candidatura, se considerata idonea.".

Come sopra evidenziato, il numero di candidati invitati è ridotto in presenza di ragioni oggettive e non discriminatorie.

Si procederà con l'invito e la valutazione dell'offerta tecnica (al fine di valutare la congruità) di un solo operatore economico.

Tale modalità operativa è già stata utilizzata da FINAOSTA per l'affidamento della gestione della *Maison du Val d'Aoste*, rispetto al quale era stato acquisito un parere legale dell'avv. Massari (2018).

UGAS
(dott.ssa Patrizia Stevenin)

RUP
(dott. Jean GADINA)